附件

2016年轨道交通建设工程

安全质量管理工作要点

2016年是我市轨道交通“十三五”规划建设的开局之年，也是轨道交通安全质量管理创新发展之年。全市轨道交通要贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持完善安全风险预防预控和事故隐患排查治理体系建设，创新监督管理机制，全面实施安全质量协同管理，倡导支持暗挖机械化、明挖产业化，助推行业转型和管理升级，全力推进施工现场标准化建设和精细化管理，杜绝较大以上安全质量事故，确保全市轨道交通安全质量持续稳定受控，实现轨道交通建设掌控全局、管住过程、两场联动、共同治理的安全质量管理良好局面。

**一、完善安全质量管理长效机制，促进安全质量协同治理。**

**一是**坚持完善建设单位主导的参建各方参与的安全风险预防预控体系，实施安全风险预控协同，重点完善第三方风险管控和专家巡视发现问题的闭环管理。**二是**坚持完善以监督机构和建设单位、监理单位(企业主要负责人)及施工企业集团（北京指挥部主要负责人）联动的隐患排查治理督导机制，实施施工现场事故隐患排查治理与督导协同，重点完善和落实企业主要负责人定期现场检查制度和施工企业对项目机构奖罚督导措施。**三是**坚持完善第三方安全质量评估基础上的差别化监督执法工作，深化第三方评估检查与监督机构执法检查协同，强化行政执法监管和市场诚信激励戒惩手段协同，提高事中、事后监管效能。研究建立在施作业面信息动态收集、安全风险诊断和预报机制，全面推广使用监督执法、隐患排查督导和安全生产标准化评价“三位一体”信息管理系统，依法履行执法、督导、引导等监管责任。**四是**完善监督机构与建设、监理单位和施工企业集团（北京指挥部）间的安全质量信息互通机制，提高信息送达人层级和送达及时性，促进施工现场安全质量管理信息协同。

**二、提升安全质量标准化建设水平，促进施工现场管理升级。**

**一是**升级标准化建设推进机制，新开工程以合同管理手段和开展标准化设计（图集）方式推进施工现场标准化工作。新线建设招投标标准化文明施工单独列项，经费使用专款专用，新开工程全面实施开工前条件评审和标准化达标验收。**二是**升级标准化建设内核，促进标准化建设从安全生产标准化向安全质量一体标准化转变，从侧重环境设施标准化控制向注重安全质量过程管控标准化转变，形成环境良好、过程受控、持续改进的标准化建设机制。**三是**优化施工现场标准化考核评价方式，制定适合本市轨道交通特点的工程项目安全质量标准化考评方案，有效发挥考核评价对标准化建设的促进作用。**四是**鼓励支持企业开展标准化文化建设，研究建立安全质量标准化示范、安全绿色施工示范项目工地挂牌制度，推进标准化建设与企业信用评价、绿色样板工地评选相挂钩。**五是**适应首都环境治理新“常态”，坚持绿色施工管控洞内洞外同标准、同要求，全面实施暗挖竖井全封闭施工，严格落实喷射混凝土强制除尘降尘和硬质风管通风措施，严禁洞内使用内燃挖掘、运输设备、车辆。严格落实雾霾预警响应措施。

**三、加强工程质量制度标准建设，着力解决施工现场突出问题。**

**一是**全面贯彻实施《北京市建设工程质量条例》，继续推进本市轨道交通安全质量管理法规研究工作，组织轨道交通系统专题宣贯活动，加大监督执法抽查力度，严肃查处工程质量违法违规行为。**二是**研究制定《北京市轨道交通工程质量验收管理办法》，完成修订《北京市轨道交通工程质量验收规程》工作，依法做好年度通车线路竣工验收监督工作，重点解决验收主体责任落实问题。**三是**开展混凝土和防水工程质量通病专项治理，重点解决混凝土密实性、梁柱节点施工、防水细部构造施工及防水保护等薄弱环节和质量通病。研究试点关键环节质量通病相关工序实物交底。**四是**研究工程实体质量责任制信息化实施方式并开展试点，推进工程质量承诺制度向工序质量延伸，实现工程质量责任制“落地”，并逐步实现工序质量信息化追溯。**五是**组织编制《北京市轨道交通资料管理规程》（地标），研究建立以工程实体质量为索引的工程资料汇集管理制度，着力解决现场与资料“两层皮”和工程资料弄虚作假现象。

**四、助推现场科技创新和科技创安，促进行业整体水平提升。**

**一是**多措并举推广矿山法工程（含洞桩法车站工程）机械化配套施工技术，支持编制矿山法工程配套机械安全操作规程等企业标准，打造机场线西延科技创安示范工程，推动轨道交通现场劳动密集型向技术密集性转变，提高安全生产和工程质量保障水平。**二是**落实“大众创业”“全民创新”工作要求，围绕安全质量核心，推进施工现场“小发明、小革新、小改造、小设计、小建议”等“五小”创新活动，促进活动成果转化应用。**三是**跟踪支持明挖预制拼装车站试点进程，总结完善明挖预制拼装车站施工技术、工艺，支持编制明挖预制拼装车站工程施工质量验收标准，研究推进扩大试点相关措施。**四是**鼓励支持企业运用BIM、物联网等新技术加强安全质量动态管理，通过信息化手段实现安全质量精细化管理。**五是**开展矿山法作业面防坍塌应急救援通道建设调研，适时开展试点工作。**六是**继续推进盾构进出洞切削围护结构玻璃纤维筋施工工艺和吊挂件预埋工艺。

**五、改进培训方式完善考核制度，提高从业人员培训效果。**

**一是**继续组织安全质量月、岗位技能竞赛、防汛及防坍塌应急演练等活动，强化从业人员安全质量意识，提高安全风险防控和应急处置能力。**二是**继续组织新开线路项目经理、总监理工程师等参加的项目负责人专期培训，强化施工现场主要安全质量管理人员的岗位责任意识，督促项目负责人严格落实在岗履职责任，严禁弄虚作假。**三是**坚持完善一线安全质量管理人员“每月一讲”制度，创新授课形式，丰富讲课内容，强化典型案例分析和管理经验交流。**四是**组织研发轨道交通安全质量自学自考信息平台，强化安全生产应知应会宣贯，增强可视效果，促进参建企业落实全员培训和分类培训，实现培训考核合格人员可查询和可追溯。**五是**鼓励支持有条件的施工现场开展体验式安全教育培训，丰富作业人员安全教育方式，强化培训效果。